



OMGEVINGSVERGUNNING - VERLEEND

Op 4 juni 2024 hebben wij een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen. De gegevens van de aanvraag en het besluit zijn:

Aanvrager : ARN B.V.
Datum besluit : 6 december 2024
Onderwerp : het opslaan van bedrijfsafvalstoffen bij een externe calamiteit
Locatie-adres : Nieuwe Pieckelaan 1 te Weurt
Locatie-kadaster :
Omgevingsloket- : 2024060401619
nummer
Zaaknummer : AB24.00969
Bevoegd gezag : provincie Gelderland

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

Onderwerp

Op 4 juni 2024 is een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van ARN B.V. (verder: ARN) aan de Nieuwe Pieckelaan 1 te Weurt. Het bedrijf omvat onder andere een afvalverbrandingsinstallatie en een afvalstortplaats. De aanvraag betreft een verzoek om het wijzigingen van de vergunning voor het tijdelijk opslaan van bedrijfsafvalstoffen bij een externe calamiteit bij derden. Het betreft een hoeveelheid van maximaal 15.000 ton. De aanvraag is geregistreerd onder nummer AB24.00969.

Wanneer de aanvraag voor revisievergunning die door ARN B.V. is ingediend (op 22 december 2023, OLO 8230087) onherroepelijk wordt, zal de onderhavige vergunning haar rechtsgeldigheid verliezen. Dit komt doordat een revisievergunning alle voorgaande vergunningen vervangt. De voorschriften inzake calamiteitenopslag zullen in de revisievergunning worden geïncorporeerd.

Besluit

Wij besluiten, gezien de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op de Omgevingswet, de daarop betrekking hebbende uitvoeringsbesluiten en -regelingen en de aangevraagde Omgevingsvergunning op grond van artikel 5.1, tweede lid, onder b, van de Omgevingswet (Omgevingsvergunning een milieubelastende activiteit) te verlenen. Aan de vergunning zijn voorschriften verbonden.

Overwegingen

De inhoudelijke motivering (overwegingen) van dit besluit vindt u verderop in dit document.

Voorschriften en aandachtspunten

Aan dit besluit zijn geen aandachtspunten verbonden. Wel is er een aantal voorschriften van toepassing.

Wanneer gaat het besluit gelden?

Dit besluit geldt vanaf de dag na haar bekendmaking. Dit besluit wordt bekendgemaakt door het te versturen naar degene tot wie het besluit is gericht. Het besluit treedt dus in werking de dag na deze verzenddatum.

Hoe maken we het besluit bekend?

Het besluit wordt gepubliceerd op www.officiëlebekendmakingen.nl.

Namens het college van Gedeputeerde Staten van Gelderland,
namens deze:


Afdelingsmanager Vergunningverlening Milieu

Dit besluit is digitaal goedgekeurd en daarom niet ondertekend.

RECHTSBESCHERMINGSMIDDELEN

Bent u het niet eens met ons besluit?

U kunt ons binnen zes weken na de verzenddatum van het besluit laten weten dat u het niet eens bent met het besluit. Dit heet bezwaar maken. U kunt alleen bezwaar maken als het besluit tegen uw belangen ingaat (als u belanghebbend bent). Stuur hiervoor een brief naar: Het college van Gedeputeerde Staten van de provincie Gelderland
Secretariaat Commissie Rechtsbescherming
Postbus 9090
6800 GX Arnhem

Zet in de brief in ieder geval het volgende:

- Uw naam en adres;
- De datum;
- De beslissing waarmee u het niet eens bent;
- Waarom u het niet met de beslissing eens bent;
- Uw handtekening;
- Het zaaknummer AB24.00969.

Zet op de envelop en de brief duidelijk het woord 'Bezwaarschrift'.

Informatie over de bezwarenprocedure en de mogelijkheid van mediation is te vinden op de website van de provincie Gelderland. Kijk op de website www.gelderland.nl > 'Thema's' > 'Organisatie' > 'Klacht en bezwaar'. Meer informatie kunt u ook opvragen bij het Provincieloket via telefoonnummer (026) 359 99 99.

De termijn van zes weken is heel belangrijk. Deze termijn gaat in op de dag nadat het besluit is verzonden naar degene aan wie het is gericht. Als deze zes weken voorbij zijn, kunt u geen bezwaar meer maken. U kunt ook binnen de termijn van zes weken een 'pro forma' bezwaarschrift indienen. Dat is een brief waarin u schrijft dat u pro forma bezwaar maakt. In deze brief geeft u aan dat u meer tijd nodig heeft om de redenen van uw bezwaar te beschrijven (waarom u het niet eens bent met de beslissing van het bestuursorgaan). En vraagt u het bestuursorgaan om extra tijd hiervoor.

Dringende situatie

Het kan lang duren voordat u een beslissing over uw bezwaar ontvangt. Kunt u hier niet op wachten, bijvoorbeeld omdat het besluit nu al ernstige gevolgen heeft? Dan kunt u aan de rechter vragen om een tijdelijke regeling te treffen totdat de beslissing over uw bezwaar is genomen. Dat heet een verzoek om een voorlopige voorziening.

U kunt een brief sturen naar de rechtbank, maar u kunt dit ook digitaal doen. Dat heet een verzoekschrift indienen. Voorwaarde is dat u ook een bezwaarschrift heeft ingediend en dat er sprake is van een spoedeisende situatie.

Als u een brief stuurt, noem dan hierin:

- Uw naam en adres
- Wat het spoedeisend belang is
- Wat de voorlopige voorziening volgens u moet inhouden (u kunt de rechter bijvoorbeeld vragen om het besluit te schorsen zodat het besluit nog niet geldt en er dus nog geen gebruik van gemaakt kan worden/het besluit nog niet uitgevoerd kan worden.)

Schrijf een datum op de brief en onderteken het. Daarna kunt u het verzoekschrift, samen met een kopie van het bezwaarschrift dat u heeft ingediend, sturen naar:

Voorzieningenrechter van de Rechtbank Gelderland
Sector Bestuursrecht
Postbus 9030
6800 EM Arnhem

Als u het verzoekschrift digitaal wilt indienen, ga dan naar de website www.rechtspraak.nl. Kies daar voor het tabblad 'Formulieren en inloggen'.

U moet voor het indienen van een verzoek om een voorlopige voorziening een bedrag aan de rechtbank betalen.

Meer informatie

U kunt na de verzenddatum van dit besluit de documenten met informatie over het besluit bekijken. Voor informatie over het bekijken van de documenten of andere vragen kunt u bellen naar de Omgevingsdienst Regio Nijmegen via telefoonnummer 024 751 7700. U kunt ook mailen naar omgevingsloket@odrn.nl. Noem hierbij het zaaknummer AB24.00969.

INHOUDSOPGAVE

OMGEVINGSVERGUNNING - VERLEEND	- 1 -
RECHTSBESCHERMINGSMIDDELEN	- 3 -
INHOUDSOPGAVE	- 5 -
VOORSCHRIFTEN MILIEU	- 6 -
1 AFVALSTOFFEN	- 6 -
1.1 OPSLAG VAN BALEN	- 6 -
1.2 COMPARTIMENTENINDELING BALENOPSLAG	- 6 -
1.1. REGISTRATIE	- 7 -
1.3 BRANDVEILIGHEID	- 7 -
2. PROCEDURELE ASPECTEN	- 8 -
2.1. GEGEVENS AANVRAGER	- 8 -
2.2. PROJECTBESCHRIJVING	- 8 -
2.3. OMSCHRIJVING VAN DE AANVRAAG	- 8 -
2.4. HUIDIGE VERGUNNINGSSITUATIE	- 8 -
2.5. VERGUNNINGPLICHT	- 9 -
2.6. BEVOEGD GEZAG	- 10 -
2.7. OMGEVINGSPLAN GEMEENTE BEUNINGEN	- 10 -
2.8. PROCEDURE	- 10 -
2.9. ADVIES EN INSTEMMING ANDER BESTUURSORGAAN OF INSTANTIE	- 10 -
2.10. BEOORDELING VAN DE AANVRAAG	- 11 -
3. TOETSINGSKADER MILIEU	- 12 -
3.1. INLEIDING	- 12 -
3.2. TOETSINGSKADER	- 12 -
3.3. SPECIFIEKE ZORGPLICHT	- 12 -
3.4. TOETSING OP DE AANVRAAG	- 13 -
4. AFVALSTOFFEN	- 13 -
4.1. ACCEPTATIE VAN AFVALSTOFFEN BIJ EXTERNE CALAMITEIT	- 13 -
4.2. CONCLUSIE	- 14 -
5. BRANDVEILIGHEID	- 14 -
5.1. OPSLAG BRANDGEVAARLIJK AFVAL IN BALEN	- 14 -
5.2. CONCLUSIE	- 14 -
6. CONCLUSIE	- 14 -

VOORSCHRIFTEN MILIEU

Wij verbinden voor deze activiteit de volgende voorschriften aan de omgevingsvergunning:

1 AFVALSTOFFEN

1.1 Opslag van balen

- 1.1.1 De maximale capaciteit van bedrijfsafval afkomstig van calamiteiten dat wordt geaccepteerd en op de stortplaats van vergunninghouder opgeslagen bedraagt maximaal 15.000 ton op enig moment aanwezig en heeft een maximale jaardoorzet van 15.000 ton per jaar.
- 1.1.2 De calamiteitenopslag is voor wat betreft de registratie en de fysieke locatie onderscheiden van de eigen opslagcapaciteit van gebaalde afvalstoffen van ARN op de stortplaats.
- 1.1.3 Calamiteitenopslag mag enkel plaatsvinden op de locatie aangegeven op de bij de aanvraag gevoegde tekening, met uitzondering van het terrein voor de assen opslag. Op deze plaats is opslag van balen niet toegestaan.
- 1.1.4 Calamiteitenopslag mag enkel plaatsvinden op dat gedeelte van de stortplaats waar geen afvalstoffen worden gestort en zolang deze niet is voorzien van bovenafdichting.
- 1.1.5 De calamiteitenopslag ziet toe op droog bedrijfsafval of residu uit sorteerinstallaties (Eural-codes: 191210, 191212, 200301, 200307 en 200399).
- 1.1.6 De afvalstoffen dienen in kunststof gewikkeld aangeleverd te worden. Indien deze niet als balen in kunststof gewikkeld worden aangeleverd zal vergunninghouder de afvalstoffen op haar locatie in balen verwerken (kunststof wikkel), teneinde de effecten voor het milieu te beperken.
- 1.1.7 De locatie op de stortplaats waar de calamiteitenopslag wordt gerealiseerd, heeft een voor de opslag geschikte ondergrond. Vermenging met afvalstoffen in het stortlichaam wordt voorkomen.
- 1.1.8 Uitsluitend Nederlands afval mag worden opgeslagen.
- 1.1.9 De opslag van de balen van de calamiteitenopslag mogen andere verplichtingen omtrent de stortplaats niet in de weg staan.

1.2 Compartimentenindeling balenopslag

- 1.2.1 De opslag van balen dient per compartiment maximaal een breedte van 20 meter, een lengte van 20 meter, en een hoogte van 5 meter te hebben. Rondom de compartimenten dient aan twee zijden een vrije doorgang van minimaal 6 meter breed te worden gerealiseerd. De onderlinge afstand tussen de compartimenten bedraagt eveneens minimaal 6 meter.

1.1. Registratie

- 1.2.2 De aanvoer, de locatie van opslag, de afvoer en de eventuele verwerking van de afvalstoffen die op basis van een calamiteit bij derden wordt geaccepteerd, zal apart worden geregistreerd.

1.3 Brandveiligheid

- 1.3.1 De opslag van de balen op de stortplaats dient te voldoen aan de interne werkinstructie 'branddetectie en calamiteitenbestrijding balenopslag', zoals die bij de aanvraag is gevoegd.
- 1.3.2 Alle brandblusmiddelen, brandbestrijdings- en brandbeveiligingssystemen moeten steeds:
- Voor onmiddellijk gebruik klaar zijn;
 - Goed bereikbaar zijn;
 - Herkenbaar zijn;
 - Geschikt zijn voor de beheersing of de blussing van een bepaald type brand.
- 1.3.3 Het terrein voor de opslag van balen en het wegensysteem moeten zo zijn ingericht en de toegankelijkheid moet zo zijn bewaakt, dat elk deel van de balenopslag altijd vanuit ten minste twee richtingen is te bereiken met brandweervoertuigen.

2. PROCEDURELE ASPECTEN

2.1. Gegevens aanvrager

Op 4 juni 2024 is een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Omgevingswet (Ow) ontvangen. Het betreft een aanvraag van ARN B.V. voor de locatie Nieuwe Pieckelaan 1 te Weurt, gemeente Beuningen.

2.2. Projectbeschrijving

De activiteit waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven: het opslaan van bedrijfsafvalstoffen bij een externe calamiteit in balen (met een maximum van 15.000 ton) onder de Euralcodes 19.12.10, 19.12.12, 20.03.01, 20.03.07 en 20.03.99.

ARN biedt aan om in geval van calamiteiten bij derden tijdelijk bedrijfsafvalstoffen te ontvangen en op de stortplaats op te slaan. Bij een calamiteit is er sprake van een door het bevoegd gezag erkende overmachtssituatie bij derden. Het betreft afvalstoffen waarvoor storten/verwijdering in de stortplaats/afvalverbranding van ARN niet het primaire doel is. De activiteit dient milieu-hygiënisch verantwoord te zijn en er is sprake van tijdelijkheid. Deze calamiteiten kunnen zich voordoen in de afvalverwerkingsindustrie of bij het bedrijfsleven. Indien hierdoor een aanzienlijke hoeveelheid (afval)stoffen vrijkomt die voorsnog niet kan worden verwerkt, biedt ARN de mogelijkheid aan om na overleg en met toestemming van het bevoegd gezag, een deel ervan op te slaan op de stortplaats als een tijdelijke oplossing.

2.3. Omschrijving van de aanvraag

De hieronder genoemde stukken horen bij de aanvraag om vergunning:

- Aanvraagformulier, kenmerk 20240604 01619 000, d.d. 4 juni 2024;
- Toelichting op de aanvraag 'opslag calamiteitenafval';
- Voorstel voorschriften opslag calamiteitenafval;
- Vergund acceptatie- en verwerkingsbeleid (AV), administratieve organisatie en interne controle (AO/IC) van ARN B.V., kenmerk: 00.244.503/07.01.03.02, d.d. november 2019;
- Interne werkinstructie 'Branddetectie en calamiteitenbestrijding balenopslag', kenmerk 00.286.137/02.01.25, d.d. 30 augustus 2024.

Op 30 augustus 2024 hebben wij aanvullende gegevens ontvangen.

- Gehele terrein plattegrond ARN B.V., kenmerk: F00-BALEN-ROUTE-COMPARTIMENTEN (wijziging 003), d.d. 14 augustus 2024;
- Notitie: Aanvullingen voor aanvraag calamiteitenopslag, d.d. 30 augustus 2024.

2.4. Huidige vergunnings situatie

Voor de milieubelastende activiteiten (MBA's) van het bedrijf zijn eerder de onderstaande vergunningen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

Soort	Datum	Kenmerk	Onderwerp
Revisievergunning	24 januari 2011	2009-021550/MPM19608	Vigerende omgevingsvergunning
Milieuneutrale verandering	11 juli 2012	2012-006616/MPM24909	Twee swill-opslag tanks
Ambtshalve Wijzigingsvergunning	6 maart 2013	2012-000444/MPM24123	Aanpassing voorschriften omgevingsvergunning
Milieuneutrale verandering	15 juli 2013	Z13.02381/OLO909541	warmteoverdrachtstation
Goedkeuring proefneming	23 december 2013	Z14.000596	Injecteren kalk in de vuurhaard

Milieuneutrale verandering	4 februari 2014	Z13.040354/ OLO1101187	Uitbreiding euralcode
Milieuneutrale verandering	13 maart 2014	Z14.002899/ OLO1142919	Uitbreiding euralcode
Milieuneutrale verandering	24 maart 2014	Z14.004422/ OLO1166235	Uitbreiding euralcode
Milieuneutrale verandering	13 augustus 2014	Z14.021420/ OLO1369579	Uitbreiding euralcode
Goedkeuring proefneming	21 april 2016	W.Z16.001965.01	Proefneming luiers
Milieuneutrale verandering	25 augustus 2016	W.Z16.102481.01	Plaatsen TDH
Milieuneutrale verandering	29 juni 2017	W.Z16.002452.02 OLO220423	Capaciteitsuitbreiding opslag en bewerking bodemassen en wijziging voorschriften
Milieuneutrale verandering	8 augustus 2019	W.Z19.103782.01	Toename verbranden gevaarlijk afval met 5000 ton
Milieuneutrale verandering	1 november 2021	W.Z21.105579.01	Storten van AVI bodemas residu, euralcode 19 02 06

De hierboven genoemde vergunningen zijn volgens de Invoeringswet Omgevingswet gelijkgesteld aan omgevingsvergunningen voor mba's voor onbepaalde tijd.

2.5. Vergunningplicht

Alle milieubelastende activiteiten die onder de rijksregels vallen staan genoemd in hoofdstuk 3 van het Bal. De aanwijzing van vergunningplicht is eveneens opgenomen in hoofdstuk 3 van het Bal. De vergunningplicht omvat ook andere milieubelastende activiteiten die worden verricht op dezelfde locatie die dat exploiteren functioneel ondersteunen. De volgende milieubelastende activiteiten zijn van toepassing:

Afdeling	Paragraaf	Artikel	Omschrijving
3.3	3.3.10	3.78 lid 1 onder b	het exploiteren van een ippc-installatie voor het verwijderen of nuttig toepassen van ongevaarlijke afvalstoffen, bedoeld in categorie 5.3 van bijlage I bij de richtlijn industriële emissies
	3.3.10	3.78 lid 1 onder c	Het exploiteren van een ippc-installatie voor het tijdelijk opslaan van gevaarlijke afvalstoffen, bedoeld in categorie 5.5 van bijlage I bij de richtlijn industriële emissies.
	3.3.12	3.84 lid 1 onder a	het exploiteren van een ippc-installatie voor het storten van afvalstoffen, bedoeld in categorie 5.4 van bijlage I bij de richtlijn industriële emissies
	3.3.13	3.87 lid 1	het exploiteren van een ippc-installatie voor het verwijderen of het nuttig toepassen van afvalstoffen in een afvalverbrandingsinstallatie of afvalmeeverbrandingsinstallatie, bedoeld in categorie 5.2 van bijlage I bij de richtlijn industriële emissies
3.5	3.5.11	3.184	Het verwerken van bedrijfsafvalstoffen of gevaarlijke afvalstoffen.

Het betreft een bedrijf bestaande uit meer milieubelastende activiteiten, zijnde ippc-installaties, zoals genoemd in Bijlage I categorie 5.2, 5.3, 5.4 en 5.5 van de Richtlijn industriële emissies (Rie).

Het verbod, om zonder omgevingsvergunning een milieubelastende activiteit te verrichten genoemd in artikel 3.87 van het Bal, geldt voor het exploiteren van een ippc-installatie voor het verwijderen of het nuttig toepassen van afvalstoffen in een afvalverbrandingsinstallatie of

afvalmeeverbrandingsinstallatie, bedoeld in categorie 5.2 van bijlage I bij de richtlijn industriële emissies.

Het verbod, om zonder omgevingsvergunning een milieubelastende activiteit te verrichten, geldt voor het exploiteren van een ippc-installatie voor het verwijderen of nuttig toepassen van ongevaarlijke afvalstoffen, bedoeld in categorie 5.3 van bijlage I bij de richtlijn industriële emissies (artikel 3.78, lid 1 onder b).

Het verbod, om zonder omgevingsvergunning een milieubelastende activiteit te verrichten genoemd in artikel 3.84 van het Bal, geldt voor het exploiteren van een ippc-installatie voor het storten van afvalstoffen, bedoeld in categorie 5.4 van bijlage I bij de richtlijn industriële emissies.

Het verbod, om zonder omgevingsvergunning een milieubelastende activiteit te verrichten genoemd in artikel 3.84 van het Bal, geldt voor het exploiteren van een ippc-installatie voor het tijdelijk opslaan van gevaarlijke afvalstoffen, bedoeld in categorie 5.5 van bijlage I bij de richtlijn industriële emissies

De vergunningplicht van artikel 3.185 van het Bal geldt voor de milieubelastende activiteit, bedoeld in artikel 3.184, voor zover het gaat om het opslaan, herverpakken of opbulken van bedrijfsafvalstoffen of gevaarlijke afvalstoffen.

2.6. Bevoegd gezag

Gedeputeerde Staten van Gelderland zijn bevoegd gezag voor de milieubelastende activiteiten genoemd in afdeling 3.3 van het Bal. Op grond van artikel 4.16, eerste lid, onder c van het Omgevingsbesluit (hierna Ob) in samenhang met artikel 3.79, eerste lid, van het Bal.

2.7. Omgevingsplan gemeente Beuningen

De inrichting ligt aan de Nieuwe Pieckelaan 1 te Weurt, kadastraal bekend gemeente Beuningen, sectie G, nummers 53, 501, 503, 508, 515, 526, 530, 531, 539, 541, 542, 570 en 624. Het gehele bedrijf ARN ligt in het bestemmingsplan "Omgevingsplan gemeente Beuningen". Dit bestemmingsplan is op 25 maart 2024 vastgesteld.

2.8. Procedure

Op 4 juni 2024 ontvingen wij een aanvraag voor een omgevingsvergunning. Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 16.5.2 van de Ow. Gelet hierop hebben wij op 18 november 2024 overeenkomstig artikel 16.57 van de Ow van de aanvraag kennis gegeven op internet via www.officielebekendmakingen.nl.

Wij hebben gebruik gemaakt van de mogelijkheid om de beslistermijn van acht weken te verlengen met 6 weken als bedoeld in artikel 16.64, tweede lid, van de Ow. Van deze verlenging is kennis gegeven op internet via www.officielebekendmakingen.nl.

Wij hebben de vergunninghouder de gelegenheid geboden om binnen een week te reageren op een concept besluit. Van deze gelegenheid is gebruik gemaakt.

2.9. Advies en instemming ander bestuursorgaan of instantie

In de Ow en het Ob worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 16.15, eerste lid van de Ow, en afdeling 4.2 van het Ob, hebben wij de aanvraag ter advies aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden:

- Veiligheidsregio Gelderland-Zuid (verder: VRGZ).

De VRGZ heeft de interne werkinstructie 'Branddetectie en calamiteitenbestrijding balenopslag' beoordeeld. Op basis van de beoordeling is het mogelijk onder voorwaarde akkoord te gaan met het verzoek om voor de tijdelijke periode aan te sluiten bij de brandveiligheidseisen in het besluit van 2016. Wel adviseert de VRGZ het aanleveren van een actuele situatietekening met de indeling in brandcompartimenten, de minimale onderlinge afstanden en de (verbindings)wegen voor de hulpdiensten. Door het bedrijf is een actuele situatietekening op 30 augustus 2024 aangeleverd.

2.10. Beoordeling van de aanvraag

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager op 14 augustus 2024 in de gelegenheid gesteld om tot 3 weken na de hiervoor genoemde datum de aanvraag aan te vullen. Deze aanvullende gegevens hebben wij op 30 augustus ontvangen. Na ontvangst van de aanvullende gegevens hebben wij de aanvraag opnieuw getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag met de aanvullende gegevens voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen. De termijn voor het nemen van het besluit is opgeschort tot de dag waarop de aanvraag is aangevuld.

3. TOETSINGSKADER MILIEU

3.1. Inleiding

In de Omgevingswet staat dat het verboden is om zonder een omgevingsvergunning een milieubelastende activiteit te verrichten, voor zover het gaat om een bij algemene maatregel van bestuur aangewezen geval (art. 5.1, lid 2, onder b, Omgevingswet). De aanvraag heeft betrekking op de wijziging van een milieubelastende activiteit (MBA) als bedoeld in het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal). Het betreft activiteiten waarvoor eerder twee gedoogbesluiten zijn afgegeven voor een periode van 6 maanden. Er wordt geen uitbreiding van de verwerkingscapaciteit aangevraagd.

3.2. Toetsingskader

De Omgevingswet omschrijft in artikel 5.18, eerste lid, juncto artikelen 8.9 tot en met 8.25a van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) de beoordelingsregels voor een aanvraag om omgevingsvergunning voor een of meer milieubelastende activiteiten. De beoordelingsregels zijn op grond van artikel 5.26, eerste lid, van de Omgevingswet gesteld met het oog op het waarborgen van de veiligheid, het beschermen van de gezondheid en het beschermen van het milieu.

De beoordelingsregels geven aan onder welke voorwaarden het bevoegd gezag de vergunning kan verlenen of weigeren. Ook kunnen de beoordelingsregels aangeven hoe wij de gevolgen van activiteiten moet berekenen of afwegen.

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag hebben wij voor de voor deze aanvraag relevante milieuaspecten beoordeeld, of de aangevraagde verandering niet leidt tot significante nadelige gevolgen voor het milieu of de gezondheid:

- Afvalstoffen;
- Brandveiligheid.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe.

3.3. Specifieke zorgplicht

Voor milieubelastende activiteiten zoals omschreven in het Bal geldt naast algemene regels of een eventuele vergunningplicht een specifieke zorgplicht.

Voor milieubelastende activiteiten zoals omschreven in het Bal geldt een specifieke zorgplicht naast algemene regels of een eventuele vergunningplicht. Deze specifieke zorgplicht staat in artikel 2.11 van het Bal, en geldt voor de mba's die in hoofdstuk 3 van het Bal zijn aangewezen. Dat betekent dat de specifieke zorgplicht ook geldt voor activiteiten, waarvoor in hoofdstuk 4 en 5 voorschriften zijn opgenomen.

Artikel 2.11 van het Bal bestaat uit twee delen. Het eerste deel verplicht degene die de activiteit verricht om zorg te dragen voor bepaalde milieubelangen. Hoewel de zorgplicht een open norm is, wordt in het tweede deel van het artikel nader geconcretiseerd waaruit die zorgplicht in ieder geval bestaat. Dit geeft een handvat aan degene die de activiteit verricht om de vereiste zorg in te vullen. Het betreft geen uitputtende concretisering. Concreet betekent de zorgplicht dat alle passende preventieve maatregelen tegen milieuverontreiniging worden getroffen.

In het algemeen zal de specifieke zorgplicht niet overtreden worden als de activiteit op de gebruikelijke manier wordt uitgevoerd. De specifieke zorgplicht verbiedt handelingen waarvan duidelijk is dat deze niet toegestaan kunnen worden en iedereen zou moeten weten dat ze niet door de beugel kunnen.

Aan deze vergunning zijn geen voorschriften verbonden voor activiteiten of aspecten, die (voldoende) duidelijk vallen onder het bereik van de specifieke zorgplicht. Uit de BBT-toets is geen aanleiding naar voren gekomen om de specifieke zorgplicht nader in te vullen met vergunningvoorschriften. Vergunningvoorschriften moeten ook worden gesteld als dat verplicht is op grond van paragraaf 8.5.2 van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl). Dit is in de volgende hoofdstukken per milieuaspect uitgewerkt.

3.4. Toetsing op de aanvraag

De aangevraagde wijzigingen hebben geen gevolgen voor de aspecten geluid, bodem, geur, lucht en bedrijfsafvalwater. Deze aspecten zijn voldoende geregeld in de geldende vergunning. In deze veranderingsvergunning worden daarom voor deze aspecten geen voorschriften gesteld, maar wordt verwezen naar de voorschriften verbonden aan de revisievergunning van 24 januari 2011 en daarna verleende vergunningen. Wij beperken ons tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

4. AFVALSTOFFEN

4.1. Acceptatie van afvalstoffen bij externe calamiteit

4.1.1. Uitsluitend opslaan van afvalstoffen

Uit de aanvraag blijkt dat de volgende Euralcodes van toepassing kunnen zijn op afvalstoffen die in het kader van een calamiteit kunnen worden opgeslagen:

- Brandbaar afval (RDF), Euralcode 19.12.10;
- overig, niet onder 19.12.11 vallend afval (inclusief mengsels van materialen) van mechanische afvalverwerking, Euralcode 19.12.12;
- Gemengd stedelijk afval, Euralcode 20.03.01;
- grof vuil, Euralcode 20.03.07;
- Niet elders genoemd stedelijk afval, Euralcode 20.03.99.

Het betreft het tijdelijk opslaan van brandbare droge bedrijfsafvalstoffen afkomstig van calamiteiten die plaatsvinden buiten ARN zelf. Het opslaan geschiedt in een situatie van overmacht door een externe calamiteit, waarbij de betreffende afvalstoffen door de calamiteit niet tijdig bij derden kunnen worden verwerkt. De aanvrager beschikt over de benodigde voorzieningen voor het opslaan van deze afvalstoffen. Het betreft een hoeveelheid van maximaal 15.00 ton. Er wordt gewerkt met het principe 'first in first out' en de opslag wordt gescheiden gehouden van de huidige opslag van 15.500 ton van ARN. De hoeveelheid te ontvangen afvalstoffen voor de calamiteitenopslag is afhankelijk van de exploitatie van de stortplaats tijdens de periode van opslag.

Indien het bedrijfsafval niet gebaald aankomt bij ARN, zal ARN het in kunststof (folie) wikkelen om in balen op de stortplaats te kunnen opslaan. De balen dienen er voor zorg te dragen dat de afvalstoffen niet mengen met de gestorte afvalstoffen in het stortlichaam. De calamiteitenopslag is niet gericht op het storten (verwijdering) van de afvalstoffen in het stortlichaam, of het in de eigen afvalenergiecentrale verwerken ervan. De werkinstructie zorgt ervoor dat de eventuele milieuaspecten tot een minimum zijn beperkt voor wat betreft geur- en stofemissies. Daarnaast is percolatie van het hemelwater (afvalwater) naar de bodem door het inpakken van de balen in plastic beperkt.

4.1.2. Registratie

De aanvrager verkrijgt met deze vergunning de mogelijkheid om afvalstoffen van buiten het eigen bedrijf te ontvangen en tijdelijk op te slaan. Op grond van het Besluit melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen moet de milieubelastende activiteit de ontvangst van afvalstoffen melden. Voor een effectieve handhaving van het afvalbeheer is het

van belang om registratieverplichtingen op te nemen (art. 8.39 van het Bkl). De aanvoer, de locatie van opslag en de afvoer van de afvalstoffen die op basis van een calamiteit bij derden wordt geaccepteerd, zal apart worden geregistreerd. Hiervoor is een voorschrift in de vergunning opgenomen.

4.2. Conclusie

Gelet op het bovenstaande zijn wij van mening dat de aangevraagde activiteiten in overeenstemming zijn met het geldende afvalbeheerplan en daarmee bijdragen aan een doelmatig beheer van afvalstoffen. Bij dit besluit zijn relevante voorschriften opgenomen.

5. BRANDVEILIGHEID

5.1. Opslag brandgevaarlijk afval in balen

De aanvrager heeft in nauw contact met de Veiligheidsregio Gelderland-Zuid (VRGZ) een interne werkinstructie en administratie opgesteld onder de naam 'branddetectie en calamiteitenbestrijding balenopslag' voor de tijdelijke calamiteitenopslag van balen met bedrijfsafvalstoffen. Ten behoeve van de (brand)veiligheid zijn er ook maatregelen genomen. De werkinstructie 'branddetectie en calamiteitenbestrijding balenopslag' wordt opgenomen in de voorschriften.

Compartimentering

In samenspraak met de VRGZ en uit onderzoek naar brandveiligheid is besloten om een compartiment van maximaal 20 meter lang, 20 meter breed en maximaal 5 meter hoog uit te voeren. De breedte en hoogte is bepaald aan de hand van de maximale reikwijdte van de twee bij ARN aanwezige kranen, zodat men altijd tot het midden van een compartiment kan reiken. Langs twee zijde van de opslag wordt een vrije doorgang gerealiseerd van 6 meter breed.

Branddetectie en brandblusnet

Onderzocht is of er meetmethoden zijn welke redelijkerwijs warmteontwikkeling in depots kunnen meten/monitoren zodat eventuele broei in de balen te volgen is. ARN heeft infraroodcamera's op de balendepots aangebracht. Hiermee kunnen de depots 24/7 op brand gecontroleerd worden door middel van de ronddraaiende infraroodcamera's en kan een mogelijke brand vroegtijdig worden gedetecteerd. De camera's staan in verbinding met een externe meldkamer.

Daarnaast is het interne brandblusnet door getrokken naar de calamiteitenopslag door de plaatsing van twee hydranten en een droge stijgleiding. De daarbij horende kasten met brandblusmiddelen worden toegepast volgens de tekening aangegeven in het ARN-crisisbeheersplan, overzicht F00-04-AVI gehele terrein.

5.2. Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op brandveiligheid zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren. In deze beschikking zijn voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen om de brandveiligheid te borgen.

6. CONCLUSIE

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op milieubelastende activiteiten kan worden geconcludeerd, dat de omgevingsvergunning kan worden verleend.

In deze beschikking zijn de voor deze milieubelastende activiteiten relevante voorschriften opgenomen. Deze staan in het hoofdstuk 'Voorschriften activiteit milieu'.