



Retouradres: Postbus 1603, 6501 BP Nijmegen

BYK Netherlands B.V.
De directie
Postbus 535
7400 AM DEVENTER

Onderwerp
Besluit last onder dwangsom

Geachte directie,

Op 18 december 2024 is uw bedrijf aan Danzigweg 23 te Deventer bezocht voor een milieucontrole. Daarbij is een overtreding met betrekking tot de opslag van gevaarlijke stoffen geconstateerd. Bij brief van 13 januari 2025 hebben wij het voornemen kenbaar gemaakt u een last onder dwangsom op te leggen om de overtreding ongedaan te maken. Op 7 februari 2025 is de definitieve last onder dwangsom opgelegd. Daarbij werd u tot 1 april 2025 in de gelegenheid gesteld om de overtreding ongedaan te maken.

Op 3 april 2025 is geconstateerd dat u de overtreding niet ongedaan heeft gemaakt. Dit betekent dat de dwangsom van € 25.000,- van rechtswege is verbeurd. Over de betaling van deze dwangsom krijgt u afzonderlijke brief.

Nu de overtreding nog niet ongedaan is gemaakt, leggen wij u een nieuwe last onder dwangsom op. De te verbeuren dwangsom is verhoogd, omdat de eerdere dwangsom niet tot ongedaanmaking van de overtreding heeft geleid.

Constatering

Tijdens de controle op 18 december 2024 is gebleken dat de brandbeveiligingsinstallatie niet elke twaalf maanden door een type A-inspectie-instelling wordt beoordeeld. De laatste beoordeling heeft plaatsgevonden in 2021 welke met een 'nee-conclusie' werd afgesloten.

Daarna zijn verschillende onderhoudswerkzaamheden en inspecties (o.a. leidingen en watervoorraad) uitgevoerd waarna de inspectie door een type A-inspectie-instelling uitgevoerd kan worden. Deze inspectie stond gepland in maart 2025.

Op 27 maart 2025 hebben wij via de e-mail een inspectierapport en (deel)certificaat ontvangen betreffende het aanwezige sprinklersysteem. Het inspectierapport (RAP-22068-DSP-01-25) is afgegeven op 8 maart 2025 door de firma Bureau Veritas. Hierin staat de beoogde afgeleide doelstelling: "een

Datum
23 mei 2025

Pagina
1 van 6

Zaaknummer
HB25.00118

Uw kenmerk

Behandeld door

Afschrift aan

Bijlage(n)

Omgevingsdienst Regio Nijmegen
Mariënborg 75
6511 PS Nijmegen

Postbus 1603
6501 BP Nijmegen

T 024 - 751 7700
E info@odrn.nl
W www.odregionijmegen.nl

KvK 56645813

Een omgeving maak je samen!

De omgevingsdienst Regio Nijmegen (ODRN) verzorgt Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving voor Bouw- en Milieuzaken voor de gemeentes Berg & Dal, Beuningen, Druten, Heumen, Nijmegen en Wijchen en de speciale (Seveso-)taken voor de Provincies Gelderland & Overijssel.

beginnende brand in een vroeg stadium detecteren, signaleren en onder controle houden zodat het bestrijden ervan door de interne en externe brandbestrijdingsorganisaties kan plaatsvinden waardoor schade wordt beperkt, binnen de context van het basisontwerp".

Datum
23 mei 2025

Pagina
2 van 6

Ons kenmerk

Voor de watervoorziening en gebouw 2 wordt een 'ja-conclusie' afgegeven. Gebouw 1 en 6 worden met een 'nee-conclusie' beoordeeld. Vanuit de omgevingsvergunning hoeven deze gebouwen niet verplicht te zijn gesprinklerd en vallen daarmee buiten de reikwijdte van de last onder dwangsom.

Het inspectierapport met bijbehorend -certificaat is door ons beoordeeld. Hierbij is geconstateerd dat in het inspectierapport en -certificaat wordt beschreven dat de inspectie is uitgevoerd en goed bevonden voor de afgeleide doelstelling.

De doelstelling van het VBB-systeem moet echter zijn "..... *het detecteren en blussen van de brand in een beginstadium*". Dit is een andere doelstelling dan de afgeleide doelstelling, waarop de inspectie is uitgevoerd. Deze doelstelling volgt uit het op 7 december 2023 goedgekeurde uitgangspuntendocument (UPD 2023; documentnummer 11205.D01, 31 augustus 2023). De inspectie van 7 en 8 maart 2025 lijkt niet te zijn uitgevoerd op deze doelstelling.

Verder wordt in het inspectierapport vermeld op basis van welke CCV-inspectieschema's de inspectie is uitgevoerd. De in het UPD 2023 opgenomen CCV-inspectieschema's "Uitgangspuntendocumenten brandbeveiliging opslag gevaarlijke stoffen volgens PGS" (UPD-PGS), versie 1.0 van 16 oktober 2017 en "Brandbeveiliging Opslag Gevaarlijke Stoffen PGS (BB-PGS)" van 16 oktober 2017 komen niet terug in het inspectierapport.

Voorts wordt in het inspectierapport vermeld welke documenten het basisontwerp van de installatie beschrijven. Hierin wordt het UPD 2023 niet vermeld.

Tot slot wordt in het inspectierapport een onjuiste volgende inspectiedatum vermeld. Er is aangegeven dat de volgende inspectie moet plaatsvinden voor 8 augustus 2026. Echter volgens voorschrift 6.2.2 van de omgevingsvergunning van 22 augustus 2022 in combinatie met voorschrift 4.8.10 van de PGS 15:2021 moet de brandbeveiligingsinstallatie elke twaalf maanden door een type A-inspectie-instelling worden beoordeeld. Dat betekent dat de inspectie moet plaatsvinden vóór 8 maart 2026.

Op 16 april 2025 is met u gesproken over de inspectie van de brandbeveiligingsinstallatie. U gaf aan dat BYK geen specialist is en daarvoor een erkende partij als Bureau Veritas heeft ingehuurd. Bureau Veritas geeft dan aan welke informatie zij nodig heeft en dat wordt vervolgens door u aangeleverd. Onduidelijk is welke informatie Bureau Veritas heeft opgevraagd.

Op 12 mei 2025 is er met u telefonisch contact geweest over onder andere de inspectie van de brandbeveiligingsinstallatie. U geeft aan dat onze beoordeling van de inspectie van het brandbeveiligingssysteem op 11 april 2025 is doorgestuurd aan Bureau Veritas.

U geeft verder aan dat de aanvraag en de hieruit volgende offerte vanuit Bureau Veritas beschrijven dat de inspectie moet plaatsvinden conform het nieuwste UPD van 2023. Bureau Veritas zegt echter dat er geen officiële opdracht is verleend voor deze inspectie. Hij is echter wel uitgevoerd, maar niet conform de juiste documentatie. Op 30 april 2025 heeft u een aanvullende opdracht voor een inspectie op basis van het UPD 2023 verleend aan Bureau Veritas.

Datum
23 mei 2025

Pagina
3 van 6

Ons kenmerk

Geconcludeerd kan worden dat de inspectie van de brandbeveiligingsinstallatie niet is uitgevoerd conform het UPD 2023.

Overtreding

Jaarlijkse inspectie brandbeveiligingsinstallatie

Overtreding artikel 5.5 van de Omgevingswet juncto voorschrift 6.2.2 van de omgevingsvergunning van 22 augustus 2022 in combinatie met voorschrift 4.8.10 van de PGS 15:2021

6.2.2: De opslag van verpakte gevaarlijke stoffen in hal 1, 2 en 3 van gebouw 2 moet voldoen aan de volgende voorschriften van de PGS 15: Voorschriften 4.1.1, 4.2.1 en 4.2.2, 4.3.1 en 4.3.2, 4.4.1, 4.5.1 tot en met 4.5.6, 4.6.1 tot en met 4.7.1, 4.8.1, 4.8.7 tot en met 4.8.11, 4.9.1 en 4.9.2.

4.8.10 PGS 15:2021: Na ingebruikname van een brandbeveiligingsinstallatie zoals bedoeld in voorschrift 4.8.1 moet deze elke twaalf maanden door een type A-inspectie-instelling zoals bedoeld in voorschrift 4.8.9 worden beoordeeld. Bij deze beoordeling moet worden getoetst of het VBB-systeem en de situatie binnen de opslagvoorziening in overeenstemming zijn met het door het bevoegd gezag goedgekeurde UPD als bedoeld in voorschrift 4.8.8. Het inspectierapport moet binnen de opslagvoorziening aanwezig zijn.

Nu de brandbeveiligingsinstallatie niet elke twaalf maanden door een type A-inspectie-instelling is beoordeeld, overtreedt u bovengenoemde voorschriften.

Besluit

Gelet op het bovenstaande hebben wij besloten u met toepassing van artikel 5:32 van de Algemene wet bestuursrecht in samenhang met artikel 122 van de Provinciewet een last onder dwangsom op te leggen voor de volgende overtreding die nog niet is beëindigd.

Last onder dwangsom

Last

U dient de overtreding met betrekking tot de jaarlijkse inspectie brandbeveiligingsinstallatie ongedaan te maken. Dit kunt u doen door de brandbeveiligingsinstallatie elke twaalf maanden te laten beoordelen door een type A-inspectie-instelling. Bij deze beoordeling moet worden getoetst of het VBB-systeem en de situatie binnen de opslagvoorziening in overeenstemming zijn met het door het bevoegd gezag goedgekeurde uitgangspuntendocument (UPD). Het goedgekeurde UPD voor de PGS 15 opslagvoorziening is het UPD met documentnummer 11205.D01, versie C, 31 augustus 2023, opgesteld door CBRA.

Begunstigingstermijn

U krijgt tot 20 juli 2025 de gelegenheid om de overtreding ongedaan te maken.

Datum
23 mei 2025

Dwangsomhoogte

Indien de last niet tijdig wordt nagekomen, verbeurt u een dwangsom van € 50.000,- ineens.

Pagina
4 van 6

Ons kenmerk

De hoogte van de dwangsom is gebaseerd op de ernst van de overtreding en de gevolgen die de overtreding kan hebben voor mens en milieu. Daarnaast is conform de Leidraad handhavingsacties en begunstigingstermijnen, behorend bij de Landelijke Handhavingsstrategie Omgevingsrecht, rekening gehouden met de omvang van de onderneming en de activiteiten, de omvang en ernst van de mogelijke milieuschade, de mate van overlast en de vereiste investeringen, de rechtsvorm, kapitaal, draagkracht, het aantal werknemers alsmede de omzet en de winst van de onderneming. Ook leidt het feit dat de eerder opgelegde last onder dwangsom niet heeft geleid tot ongedaanmaking van de overtreding, tot een verhoging van de dwangsom.

Handhavingsbevoegdheid

In artikel 18.2, lid 1, van de Omgevingswet is bepaald dat wij tot taak hebben zorg te dragen voor de bestuursrechtelijke handhaving van het met betrekking tot een activiteit in deze wet bepaalde. Op grond van artikel 122 van de Provinciewet zijn wij bevoegd hierbij bestuursdwang toe te passen. Ingevolge artikel 5:32 van de Algemene wet bestuursrecht kunnen wij in plaats van bestuursdwang toe te passen aan u een last onder dwangsom opleggen.

Belangenafweging

In geval van overtreding van de wettelijke bepalingen moeten wij, gelet op het algemene (milieu)belang dat gediend is met handhaving, gebruikmaken van onze bevoegdheid om daartegen met een last onder bestuursdwang of een last onder dwangsom op te treden. Van die handhaving mogen wij slechts onder bijzondere omstandigheden afzien. In uw geval is er geen sprake van dergelijke bijzondere omstandigheden.

Verder dient de last evenredig te zijn met de te dienen belangen. Dit betekent dat wij uw belangen in de afweging tot het al dan niet handhaven moeten betrekken. De aard en het gewicht van de met het besluit te dienen doelen en de aard van de hierbij betrokken belangen en de mate waarin deze belangen door het betrokken besluit worden geraakt dienen een rol te spelen in de belangenafweging. De ratio van het evenredigheidsbeginsel ziet niet op het tegengaan van nadelige gevolgen van besluitvorming, maar het voorkomen van onnodig nadelige gevolgen. Wij constateren dat de gevolgen van de opgelegde last niet onevenredig zijn in de verhouding tot de met het besluit te dienen doelen.

Om te bereiken dat u zich zult houden aan de voor u geldende wet- en regelgeving, leggen wij u om redenen van de bescherming van het milieu dan ook een last onder dwangsom op.

Openbaarheid van informatie

De overheid vindt het van groot belang om burgers en bedrijven actief te informeren over het gebied waarin zij wonen en werken. Op grond van artikel 3.1 van de Wet open overheid (Woo) vermelden wij een korte mededeling over een handhavingsbeschikking en maken wij onherroepelijke handhavingsbeschikkingen openbaar op de website van ODRN. Hieronder ziet u de mededeling die op onze website wordt geplaatst:

Datum
23 mei 2025

Pagina
5 van 6

Ons kenmerk

Mededeling genomen handhavingsbesluit

Naam bedrijf	BYK Netherlands B.V.
Bevoegd gezag	Gedeputeerde Staten van provincie Overijssel
Overtreding	Herhaling van niet tijdig uitvoeren van jaarlijkse inspectie brandbeveiligingsinstallatie
Status proces	Besluit is genomen, bezwaartermijn loopt

Zienschijze

U heeft volgens artikel 4:8 van de Algemene wet bestuursrecht in beginsel de gelegenheid om zienschijze over het besluit kenbaar te maken. Op grond van artikel 4:11, aanhef en onder b, van de Algemene wet bestuursrecht kan het bieden van deze gelegenheid achterwege worden gelaten als de belanghebbende eerder in de gelegenheid is gesteld zijn zienschijze naar voren te brengen en zich sindsdien geen nieuwe feiten of omstandigheden hebben voorgedaan.

Dat is hier aan de orde. Op 13 januari 2025 ben u in de gelegenheid gesteld een zienschijze te geven tegen het destijds opgelegde voornemen last onder dwangsom. Van die mogelijkheid heeft u geen gebruikgemaakt. De feiten en omstandigheden zijn vergelijkbaar met vorig jaar. U bent dan ook niet opnieuw in de gelegenheid gesteld om een zienschijze te geven.

Bezwaar en voorlopige voorziening

Als u het niet eens bent met dit besluit kunt u bezwaar maken

Stuurt u dan een bezwaarschrift aan ons. Wij controleren dan of wij een juist besluit hebben genomen.

Uw bezwaarschrift is een brief die aan een aantal eisen moet voldoen.

De wet stelt eisen aan uw bezwaarschrift. Die eisen zijn:

1. U zegt met welk besluit u het niet eens bent. Dit doet u door in uw bezwaarschrift het kenmerk te vermelden dat in onze brief staat.
2. U zegt waarom u het niet eens bent met dit besluit.
3. U zet uw naam, adres, handtekening en de datum op uw bezwaarschrift.
4. U verstuurt het bezwaarschrift op tijd. Op onze brief staat een verzenddatum. U stuurt ons binnen zes weken na die datum uw bezwaarschrift.

Uw bezwaarschrift kunt u op 3 manieren indienen.

1. Met de post naar: Gedeputeerde Staten van Overijssel, team Juridische Zaken, Postbus 10078, 8000 GB Zwolle.
2. Via internet. U gebruikt daarvoor ons digitale bezwaarformulier. U vindt het formulier via <https://forms.overijssel.nl/bezwaar-klacht/bezwaar-beslissing/>.

3. Ook kan het bezwaarschrift digitaal worden ingediend via klachtenbezwaar@overijssel.nl.

Datum
23 mei 2025

Wat als u niet kunt wachten tot er een nieuw besluit is genomen?

Pagina
6 van 6

Ook als u bezwaar maakt, treedt dit besluit gewoon in werking. Dat kan vervelende gevolgen voor u hebben. U kunt de rechtbank dan vragen een voorlopige beslissing te nemen, door een zogeheten 'voorlopige voorziening' aan te vragen. Dit is een aparte procedure die loopt naast de door u gestarte bezwaarprocedure. Voor de behandeling van uw verzoek om een voorlopige voorziening betaalt u een bedrag. De rechter kan beslissen dat wij dat bedrag aan u moeten vergoeden. Voor informatie over het indienen van een verzoek belt u met de Rechtbank Overijssel: 088 - 361 55 55.

Ons kenmerk

Heeft u nog vragen?

U kunt contact opnemen met ons via de gegevens in de kantlijn. Noem altijd het zaaknummer HB25.00118, want dan kunnen wij u sneller helpen.

Met vriendelijke groet,

Namens Gedeputeerden Staten van Overijssel:


Afdelingsmanager Juridisch Advies
Omgevingsdienst Regio Nijmegen

Dit besluit is digitaal goedgekeurd en daarom niet ondertekend.