



Retouradres: Postbus 1603, 6501 BP Nijmegen

VARO Energy Terminal Wageningen  
Postbus 59083  
3008 PB ROTTERDAM

Datum  
30 september 2025

Pagina  
1 van 5

Zaaknummer  
HB25.00185

Uw kenmerk

Behandeld door  
[redacted]@odrn.nl

Kopie naar  
[redacted]@varoenergy.com

[redacted]@varoenergy.com

Bijlage(n)

-

Onderwerp  
Besluit last onder dwangsom – terminal Wageningen

Geachte directie,

Op 22 juli 2025 heeft u een melding ingediend bij het Provincieloket om werkzaamheden aan te kondigen aan de blusinstallatie op de locatie Grebbedijk 21 in Wageningen. Naar aanleiding van die melding zijn documenten opgevraagd en hebben diverse gesprekken en inspecties plaatsgevonden. Hierbij is een overtreding geconstateerd.

Bij brief van 11 september 2025 hebben wij het voornemen kenbaar gemaakt u een last onder dwangsom op te leggen om de overtreding te beëindigen. Bij deze wordt de definitieve last onder dwangsom opgelegd.

### **Overtreding**

#### Uitgangspuntendocument (UPD) niet goedgekeurd

*Overtreding artikel 5.5 van de Omgevingswet in samenhang met het goedkeuringsbesluit d.d. 23 juli 2024 (kenmerk W.Z23.104300.01) en/of*

*overtreding artikel 4.9 van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal).*

*Het uitgangspuntendocument brandbeveiliging Varo Energy Tankstorage B.V. Wageningen, d.d. 13-02-2024 (documentnummer: 05225-01-upd-01v1.0) is bij besluit van 23 juli 2024 onder voorwaarden goedgekeurd. De volgende voorwaarden zijn aan de goedkeuring verbonden:*

- *Het document "Modellering snelle blussing Varo Wageningen (versie 1.0, Definitief)" is onderdeel van het UPD;*
- *Het uitgangspuntendocument wordt beoordeeld door een type A inspectie-instelling;*
- *Een rapportage is aanwezig met een Ja-conclusie van de type A inspectie-instelling;*
- *Vooraf afstemmen met VGGM welke "live-testen" en generieke eindbeoordelingen, op welke momenten, gaan plaatsvinden.*

Een omgeving maak je samen!

De omgevingsdienst Regio Nijmegen (ODRN) verzorgt Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving voor Bouw- en Milieuzaken voor de gemeentes Berg & Dal, Beuningen, Druten, Heumen, Nijmegen en Wijchen en de speciale (Seveso-)taken voor de Provincies Gelderland & Overijssel.

**Omgevingsdienst Regio Nijmegen**  
Marienburg 75  
6511 PS Nijmegen

Postbus 1603  
6501 BP Nijmegen

**T** 024 – 751 7700

**E** info@odrn.nl

**W** www.odregionijmegen.nl

*Overtreding 4.9 Bal: Alle maatregelen worden getroffen die nodig zijn om zware ongevallen te voorkomen en de gevolgen daarvan voor de gezondheid en het milieu te beperken.*

Datum  
30 september 2025

Pagina  
2 van 5

U heeft geen dan wel onvoldoende invulling gegeven aan de voorwaarden van het goedkeuringsbesluit. Het UPD was nog niet beoordeeld door een type A inspectie-instelling. Dit is inmiddels verholpen, zie ook onder het kopje zienswijze. Er is echter nog geen rapportage aanwezig met een Ja-conclusie. U heeft besloten om het inspectieproces door Kiwa R2B te laten starten op 5 augustus 2025. Hierbij zijn de Veiligheids- en gezondheidsregio Gelderland-Midden (VGGM) en ODRN aanwezig geweest.

Kiwa R2B heeft mondeling bevestigd dat de installatie technisch geschikt is, maar geen Ja-conclusie afgegeven, omdat er nog restpunten moeten worden opgelost. Deze restpuntenlijst is aan ons overhandigd op 22 augustus 2025.

Op 5 september 2025 is door u de aangepaste BBI-restpuntenlijst aangeleverd. Eén van de restpunten is dat er geen schriftelijke verklaring aanwezig is dat het UPD is goedgekeurd door gebruiker/eigenaar en het bevoegd gezag. Er is tijdens de certificatie een andere versie van het UPD gebruikt dan de door ons (onder voorwaarden) goedgekeurde versie.

Het voorgaande leidt tot een overtreding van de voorwaarden van het goedkeuringsbesluit. Daarnaast worden niet alle maatregelen getroffen die nodig zijn om zware ongevallen te voorkomen en de gevolgen daarvan voor de gezondheid en het milieu te beperken. Dan zou er namelijk een goedgekeurd UPD met een Ja-conclusie aanwezig moeten zijn.

### **Besluit**

Gelet op het bovenstaande hebben wij besloten u met toepassing van artikel 5:32 van de Algemene wet bestuursrecht in samenhang met artikel 122 van de Provinciewet een last onder dwangsom op te leggen voor de volgende overtreding die nog niet is beëindigd.

### **Last onder dwangsom**

#### *Last*

U dient de overtreding met betrekking tot de blusinstallatie/ het brandbeveiligingssysteem te beëindigen. Dit kunt u doen door de volgende acties te ondernemen:

1. Een plan van aanpak op te stellen voor het oplossen van de acties op de restpuntenlijst, inclusief een risicobeoordeling van de restpunten conform de risicomatrix;
2. Met als uiteindelijk doel, een rapportage met Ja-conclusie van de certificerende instantie overleggen. Dit dient u aan te tonen door middel van een certificaat dan wel een goedkeurend inspectierapport.

#### *Begunstigingstermijn*

U krijgt de volgende termijnen om de overtreding te beëindigen:

1. Voor het eerste punt van de overtreding tot 15 oktober 2025;
2. Voor het tweede punt van de overtreding tot 1 april 2026.

## Omgevingsdienst Regio Nijmegen

### *Dwangsomhoogte*

Als blijkt dat na afloop van de gestelde termijnen de (deel)overtreding nog steeds voortduurt, moet u een dwangsom betalen.

Het gaat om het volgende bedragen:

1. € 5.000,- eenmalig;
2. € 5.000,- per week, met een maximum van € 25.000.

Datum  
30 september 2025

Pagina  
3 van 5

Ons kenmerk

De hoogte van de dwangsommen is gebaseerd op de ernst van de overtreding en de gevolgen die de overtreding kan hebben voor mens en milieu. Daarnaast is conform de Leidraad handhavingsacties en begunstigingstermijnen, behorend bij de Landelijke Handhavingsstrategie Omgevingsrecht, rekening gehouden met de omvang van de onderneming en de activiteiten, de omvang en ernst van de mogelijke milieuschade, de mate van overlast en de vereiste investeringen, de rechtsvorm, kapitaal, draagkracht, het aantal werknemers alsmede de omzet en de winst van de onderneming.

### **Handhavingsbevoegdheid**

In artikel 18.2, lid 1, van de Omgevingswet is bepaald dat wij tot taak hebben zorg te dragen voor de bestuursrechtelijke handhaving van het met betrekking tot een activiteit in deze wet bepaalde. Op grond van artikel 122 van de Provinciewet zijn wij bevoegd hierbij bestuursdwang toe te passen. Ingevolge artikel 5:32 van de Algemene wet bestuursrecht kunnen wij in plaats van bestuursdwang toe te passen aan u een last onder dwangsom opleggen.

### **Belangenafweging**

In geval van overtreding van de wettelijke bepalingen moeten wij, gelet op het algemene (milieu)belang dat gediend is met handhaving, gebruikmaken van onze bevoegdheid om daartegen met een last onder bestuursdwang of een last onder dwangsom op te treden. Van die handhaving mogen wij slechts onder bijzondere omstandigheden afzien. In uw geval is er geen sprake van dergelijke bijzondere omstandigheden.

Verder dient de last evenredig te zijn met de te dienen belangen. Dit betekent dat wij uw belangen in de afweging tot het al dan niet handhaven moeten betrekken. De aard en het gewicht van de met het besluit te dienen doelen en de aard van de hierbij betrokken belangen en de mate waarin deze belangen door het betrokken besluit worden geraakt dienen een rol te spelen in de belangenafweging. De ratio van het evenredigheidsbeginsel ziet niet op het tegengaan van nadelige gevolgen van besluitvorming, maar het voorkomen van onnodig nadelige gevolgen. Wij constateren dat de gevolgen van de opgelegde last niet onevenredig zijn in de verhouding tot de met het besluit te dienen doelen.

Om te bereiken dat u zich zult houden aan de voor u geldende wet- en regelgeving, leggen wij u om redenen van de bescherming van het milieu dan ook een last onder dwangsom op.

### **Openbaarheid van informatie**

De overheid vindt het van groot belang om burgers en bedrijven actief te informeren over het gebied waarin zij wonen en werken. Op grond van artikel 3.1 van de Wet open overheid (Woo) vermelden wij een korte mededeling over een handhavingsbeschikking en maken wij onherroepelijke handhavingsbeschikkingen openbaar op de website van ODRN. Hieronder ziet u de mededeling die op onze website wordt geplaatst:

## Omgevingsdienst Regio Nijmegen

### Mededeling genomen handhavingsbesluit

Naam bedrijf	VARO Energy Terminal Wageningen	Datum 30 september 2025
Bevoegd gezag	Gedeputeerde Staten van provincie Gelderland	Pagina 4 van 5
Overtreding	Uitgangspuntendocument niet goedgekeurd	
Status proces	Besluit is genomen, bezwaartermijn loopt	Ons kenmerk
Zaaknummer	HB25.00185	

### Zienswijze en reactie

U heeft, volgens het bepaalde in artikel 4:8 van de Algemene wet bestuursrecht, de gelegenheid gehad om uw zienswijze over ons voornemen kenbaar te maken. Van die mogelijkheid heeft u gebruikgemaakt bij brief van 23 september 2025.

Uw zienswijze ziet op het deel van de voorgenomen last omtrent het indienen van een UPD ter goedkeuring, voorzien van een beoordelingsrapport opgesteld door een type A inspectie-instelling. Op 12 september 2025 is een e-mail verstuurd met daarin een definitief UPD (versie 1.7) en een e-mail waarin het akkoord van KIWA (type A inspectie-instelling) is omschreven.

Vervolgens is op 18 september 2025 een tweede e-mail verstuurd met daarin opgenomen het inspectierapport van KIWA (type A inspectie-instelling) omtrent het UPD (versie 1.7).

Gezien het bovenstaande is dit deel van de voorgenomen last dus opgelost. U verzoekt dan ook om dit onderdeel niet op te nemen in de definitieve last onder dwangsom.

### Reactie

Wij onderschrijven uw reactie dat op dit moment voldaan is aan het eerste deel van de voorgenomen last van 11 september 2025. Dit betekent dat wij het besluit zullen nemen zoals dat in het voornemen is aangekondigd, met uitzondering van de actie dat een UPD ter goedkeuring in moet zijn gediend, voorzien van een beoordelingsrapport opgesteld door een type A inspectie-instelling.

### Rechtsmiddelen

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na dagtekening van dit besluit bezwaar maken. Bezwaar maken kan via de post of elektronisch. Via de post richt u uw bezwaarschrift aan: Gedeputeerde Staten, secretariaat Commissie rechtsbescherming, Postbus 9090, 6800 GX Arnhem. Graag 'bezwaarschrift' vermelden op de envelop en op de brief. U kunt uw bezwaarschrift elektronisch indienen op het portaal Rechtsbescherming <https://mijn.gelderland.nl/rechtsbescherming>. Hiervoor heeft u een inlog DigiD, eHerkenning of eIDAS nodig. Meer informatie vindt u op [www.gelderland.nl/bezwaren](http://www.gelderland.nl/bezwaren) en bij het Provincieloket 026 359 99 99.

Als u een bezwaarschrift indient en u wilt niet dat een besluit in werking treedt, kunt u bij de rechter een verzoek indienen voor een voorlopige voorziening. Zie [www.rechtspraak.nl](http://www.rechtspraak.nl).

## Omgevingsdienst Regio Nijmegen

### Heeft u nog vragen?

U kunt contact opnemen met ons via de gegevens in de kantlijn. Noem altijd het zaaknummer HB25.00185, want dan kunnen wij u sneller helpen.

Datum  
30 september 2025

Met vriendelijke groet,

Pagina  
5 van 5

Het college van Gedeputeerde Staten van Gelderland,  
namens deze:

Ons kenmerk

  
Afdelingshoofd Juridisch Advies  
Omgevingsdienst Regio Nijmegen

*Dit besluit is digitaal goedgekeurd en daarom niet ondertekend.*