



Retouradres: Postbus 1603, 6501 BP Nijmegen

VARO Energy Terminal Zwolle
Postbus 59083
3008 PB Rotterdam

Onderwerp
Besluit last onder dwangsom – terminal Zwolle

Datum
3 oktober 2025

Pagina
1 van 4

Zaaknummer
HB25.00195

Uw kenmerk

Behandeld door
[redacted]@odrn.nl

Kopie naar

- [redacted]@varoenergy.com
- [redacted]@odrn.nl

Bijlage(n)
-

Geachte directie,

Op 14 juli 2025 is Veiligheidsregio IJsselland, als toezichthouder namens het bevoegd gezag Wet veiligheidsregio's, bij Varo Energy Terminal Zwolle geweest voor een visuele inspectie. Het doel van deze inspectie was om te beoordelen of de geloofwaardige en maatgevende bedrijfsbrandweerscenario's uit de beschikking bedrijfsbrandweer (kenmerk V11.000247) zijn vervallen, onder andere door de aanpassing van de brandbeveiligingsinstallatie (BBI).

Bij die inspectie is onder andere vastgesteld dat het ondertekende certificaat met ja-conclusie van de aangepaste BBI nog ontbreekt. Vervolgens is door onze toezichthouder de restpuntenlijst van de inspectie opgevraagd. Deze restpunten moeten worden opgelost om een ja-conclusie te kunnen krijgen.

Bij brief van 9 september 2025 hebben wij het voornemen kenbaar gemaakt u een last onder dwangsom op te leggen om de overtreding te beëindigen. Bij deze wordt de definitieve last onder dwangsom opgelegd.

Overtreding

Uitgangspuntendocument (UPD) niet goedgekeurd

Overtreding artikel 5.5 van de Omgevingswet in samenhang met het goedkeuringsbesluit d.d. 7 februari 2023 (kenmerk W.Z22.105511.03) en/of

overtreding artikel 4.9 van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal).

Het uitgangspuntendocument brandbeveiliging Varo Energy Tankstorage B.V. Zwolle, d.d. 13-01-2023 (documentnummer: 05406-01-upd-01v1.0) is bij besluit van 7 februari 2023 goedgekeurd onder de voorwaarde dat wij een schriftelijk bewijs van de "ja-conclusie" van de inspectie-instelling hebben ontvangen.

Een omgeving maak je samen!

De omgevingsdienst Regio Nijmegen (ODRN) verzorgt Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving voor Bouw- en Milieuzaken voor de gemeentes Berg & Dal, Beuningen, Druten, Heumen, Nijmegen en Wijchen en de speciale (Seveso-)taken voor de Provincies Gelderland & Overijssel.

Omgevingsdienst Regio Nijmegen
Mariënborg 75
6511 PS Nijmegen

Postbus 1603
6501 BP Nijmegen

T 024 – 751 7700

E info@odrn.nl

W www.odregionijmegen.nl

Omgevingsdienst Regio Nijmegen

Overtreding 4.9 Bal: Alle maatregelen worden getroffen die nodig zijn om zware ongevallen te voorkomen en de gevolgen daarvan voor de gezondheid en het milieu te beperken.

Datum
3 oktober 2025

U heeft niet voldaan aan de voorwaarde van het goedkeuringsbesluit. Er is nog geen rapportage met een ja-conclusie van de inspectie-instelling aanwezig. Het UPD is dan ook nog niet goedgekeurd.

Pagina
2 van 4

Ons kenmerk

Kiwa R2B heeft geen ja-conclusie afgegeven, omdat er nog restpunten moeten worden opgelost. Deze restpuntenlijst v9, d.d. 14 juli 2025, is aan ons overhandigd op 21 augustus 2025.

Het voorgaande leidt tot een overtreding van de voorwaarde van het goedkeuringsbesluit. Daarnaast worden niet alle maatregelen getroffen die nodig zijn om zware ongevallen te voorkomen en de gevolgen daarvan voor de gezondheid en het milieu te beperken. Om dit aan te kunnen tonen zou er namelijk een goedgekeurd UPD met een ja-conclusie aanwezig moeten zijn.

Besluit

Gelet op het bovenstaande hebben wij besloten u met toepassing van artikel 5:32 van de Algemene wet bestuursrecht in samenhang met artikel 122 van de Provinciewet een last onder dwangsom op te leggen voor de volgende overtreding die nog niet is beëindigd.

Last onder dwangsom

Last

U dient de overtreding met betrekking tot de blusinstallatie/het brandbeveiligingssysteem te beëindigen. Dit kunt u doen door de volgende acties te ondernemen:

1. Een UPD ter goedkeuring in te dienen, voorzien van een beoordelingsrapport opgesteld door een type A inspectie-instelling;
2. Een plan van aanpak op te stellen voor het oplossen van de acties op de restpuntenlijst, inclusief een risicobeoordeling van de restpunten conform de risicomatrix;
3. Met als uiteindelijk doel, een rapportage met ja-conclusie van de certificerende instantie overleggen. Dit dient u aan te tonen door middel van een certificaat dan wel een goedkeurend inspectierapport.

Begunstigingstermijnen

U krijgt de volgende termijnen om de overtreding te beëindigen:

1. Voor het eerste punt van de overtreding tot 15 november 2025;
2. Voor het tweede punt van de overtreding tot 15 november 2025;
3. Voor het derde punt van de overtreding tot 1 april 2026.

Dwangsomhoogte

Als blijkt dat na afloop van de gestelde termijnen de (deel)overtreding nog steeds voortduurt, moet u een dwangsom betalen.

Het gaat om het volgende bedragen:

1. € 5.000,- per week, met een maximum van € 25.000,-
2. € 5.000,- eenmalig;
3. € 5.000,- per week, met een maximum van € 25.000.

Omgevingsdienst Regio Nijmegen

De hoogte van de dwangsom is gebaseerd op de ernst van de overtreding en de gevolgen die de overtreding kan hebben voor mens en milieu. Daarnaast is conform de Leidraad handhavingsacties en begunstigingstermijnen, behorend bij de Landelijke Handhavingsstrategie Omgevingsrecht, rekening gehouden met de omvang van de onderneming en de activiteiten, de omvang en ernst van de mogelijke milieuschade, de mate van overlast en de vereiste investeringen, de rechtsvorm, kapitaal, draagkracht, het aantal werknemers alsmede de omzet en de winst van de onderneming.

Datum
3 oktober 2025

Pagina
3 van 4

Ons kenmerk

Handhavingsbevoegdheid

In artikel 18.2, lid 1, van de Omgevingswet is bepaald dat wij tot taak hebben zorg te dragen voor de bestuursrechtelijke handhaving van het met betrekking tot een activiteit in deze wet bepaalde. Op grond van artikel 122 van de Provinciewet zijn wij bevoegd hierbij bestuursdwang toe te passen. Ingevolge artikel 5:32 van de Algemene wet bestuursrecht kunnen wij in plaats van bestuursdwang toe te passen aan u een last onder dwangsom opleggen.

Belangenafweging

In geval van overtreding van de wettelijke bepalingen moeten wij, gelet op het algemene (milieu)belang dat gediend is met handhaving, gebruikmaken van onze bevoegdheid om daartegen met een last onder bestuursdwang of een last onder dwangsom op te treden. Van die handhaving mogen wij slechts onder bijzondere omstandigheden afzien. In uw geval is er geen sprake van dergelijke bijzondere omstandigheden.

Verder dient de last evenredig te zijn met de te dienen belangen. Dit betekent dat wij uw belangen in de afweging tot het al dan niet handhaven moeten betrekken. De aard en het gewicht van de met het besluit te dienen doelen en de aard van de hierbij betrokken belangen en de mate waarin deze belangen door het betrokken besluit worden geraakt dienen een rol te spelen in de belangenafweging. De ratio van het evenredigheidsbeginsel ziet niet op het tegengaan van nadelige gevolgen van besluitvorming, maar het voorkomen van onnodig nadelige gevolgen. Wij constateren dat de gevolgen van de opgelegde last niet onevenredig zijn in de verhouding tot de met het besluit te dienen doelen.

Om te bereiken dat u zich zult houden aan de voor u geldende wet- en regelgeving, leggen wij u om redenen van de bescherming van het milieu dan ook een last onder dwangsom op.

Openbaarheid van informatie

De overheid vindt het van groot belang om burgers en bedrijven actief te informeren over het gebied waarin zij wonen en werken. Op grond van artikel 3.1 van de Wet open overheid (Woo) vermelden wij een korte mededeling over een handhavingsbeschikking en maken wij onherroepelijke handhavingsbeschikkingen openbaar op de website van ODRN. Hieronder ziet u de mededeling die op onze website wordt geplaatst:

Mededeling genomen handhavingsbesluit

Naam bedrijf	VARO Energy Terminal Zwolle
Bevoegd gezag	Gedeputeerde Staten van provincie Overijssel
Overtreding	Uitgangspuntendocument niet goedgekeurd
Status proces	Besluit is genomen, bezwaartermijn loopt
Zaaknummer	HB25.00195

Zienswijze en reactie

U heeft, volgens het bepaalde in artikel 4:8 van de Algemene wet bestuursrecht, de gelegenheid gehad om uw zienswijze over ons voornemen kenbaar te maken. Van die mogelijkheid heeft u geen gebruikgemaakt. Wij nemen dit besluit dan ook zoals is aangekondigd in het voornemen.

Datum
3 oktober 2025

Pagina
4 van 4

Bezwaar en voorlopige voorziening

Ons kenmerk

Als u het niet eens bent met dit besluit kunt u bezwaar maken

Stuurt u dan een bezwaarschrift aan ons. Wij controleren dan of wij een juist besluit hebben genomen.

Uw bezwaarschrift is een brief die aan een aantal eisen moet voldoen.

De wet stelt eisen aan uw bezwaarschrift. Die eisen zijn:

1. U zegt met welk besluit u het niet eens bent. Dit doet u door in uw bezwaarschrift het kenmerk te vermelden dat in onze brief staat.
2. U zegt waarom u het niet eens bent met dit besluit.
3. U zet uw naam, adres, handtekening en de datum op uw bezwaarschrift.
4. U verstuurt het bezwaarschrift op tijd. Op onze brief staat een verzenddatum. U stuurt ons binnen zes weken na die datum uw bezwaarschrift.

Uw bezwaarschrift kunt u op 3 manieren indienen.

1. Met de post naar: Gedeputeerde Staten van Overijssel, team Juridische Zaken, Postbus 10078, 8000 GB Zwolle.
2. Via internet. U gebruikt daarvoor ons digitale bezwaarformulier. U vindt het formulier via <https://forms.overijssel.nl/bezwaar-klacht/bezwaar-beslissing/>.
3. Ook kan het bezwaarschrift digitaal worden ingediend via klachtenbezwaar@overijssel.nl.

Wat als u niet kunt wachten tot er een nieuw besluit is genomen?


Ook als u bezwaar maakt, treedt dit besluit gewoon in werking. Dat kan vervelende gevolgen voor u hebben. U kunt de rechtbank dan vragen een voorlopige beslissing te nemen, door een zogeheten 'voorlopige voorziening' aan te vragen. Dit is een aparte procedure die loopt naast de door u gestarte bezwaarprocedure. Voor de behandeling van uw verzoek om een voorlopige voorziening betaalt u een bedrag. De rechter kan beslissen dat wij dat bedrag aan u moeten vergoeden. Voor informatie over het indienen van een verzoek belt u met de Rechtbank Overijssel: 088 - 361 55 55.

Heeft u nog vragen?

U kunt contact opnemen met ons via de gegevens in de kantlijn. Noem altijd het zaaknummer HB25.00195, want dan kunnen wij u sneller helpen.

Met vriendelijke groet,

Namens Gedeputeerden Staten van Overijssel:


Afdelingshoofd Juridisch Advies
Omgevingsdienst Regio Nijmegen

Dit besluit is digitaal goedgekeurd en daarom niet ondertekend.